

# Estudo Técnico Preliminar - 28/2022

## 1. Informações Básicas

Número do processo: 50500.044259/2022-13

## 2. Descrição da necessidade

A ANTT tem Contrato nº 31/2019, firmado com a Empresa Link Card Administradora de Benefícios Ltda, cujo objeto é o fornecimento de combustíveis e substituição de óleos lubrificantes e filtros de óleo (administração e gerenciamento do abastecimento de combustíveis), contínuo e ininterrupto, dos veículos pertencentes à Agência Nacional de Transportes Terrestres ANTT, com vigência que se encerra em 03 de dezembro de 2022.

Devido ao cenário atual de instabilidade nos preços dos combustíveis e o retorno gradual das atividades da Agência em todo o território nacional, como também a intensificação das atividades de fiscalização, principalmente relativas a áreas finalísticas SUFIS e SUROD, pelos quais estima-se um acréscimo de 30% nos deslocamentos terrestres com utilização de veículos oficiais, faz-se necessário uma nova contratação de empresa para prestação de serviços de fornecimento de combustíveis e substituição de óleos lubrificantes e filtros de óleo (administração e gerenciamento do abastecimento de combustíveis), contínuo e ininterrupto, dos veículos pertencentes à Agência Nacional de Transportes Terrestres ANTT.

Essa necessidade foi devidamente prevista e incluída no ITEM 2.3 - NOVAS CONTRATAÇÕES - SUBSTITUIÇÕES DE CONTRATOS EXISTENTES do Planejamento Anual de Contratações para o exercício financeiro de 2022 - PAC 2022, com a descrição Serviços de administração e gerenciamento de fornecimento de combustíveis, cujo valor global estimado é de R\$ 3.500.000,00 (três milhões quinhentos mil reais).

## 3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
GELOG/SUDEG	ANNA PAOLA ALLEONE LUKSEVICIUS

## 4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Contratação de empresa especializada para implantação de sistema de gerenciamento e administração de frota de veículos, voltado ao controle do consumo e abastecimento, com vistas a promover a otimização, padronização e racionalização do abastecimento de combustíveis e óleos lubrificantes, contínuo e ininterrupto dos veículos próprios ou a serviço da ANTT, contendo os seguintes elementos mínimos:

### 1 - identificação do veículo

- Marca/modelo;
- Ano de fabricação;
- Placa;
- Tipo de combustível;
- Capacidade do tanque;
- Autonomia de rodagem Km/litro;
- Outros do interesse da ANTT.

## 2 - controle do abastecimento do veículo

- data;
- hora;
- tipo de combustível/ óleo lubrificante;
- quantidade de litros;
- valor total local do abastecimento;
- número da requisição.

## 3 - Disponibilidade de relatórios cadastrais e gerenciais pela Sede e por Unidade Regional e consolidado pela ANTT, tais como:

## a) cadastro de veículos

- marca;
- modelo;
- ano de fabricação;
- chassi;
- cor;
- patrimônio;
- placa;
- outros de interesse da ANTT.

## b) cadastro de usuários

- motoristas; e
- responsável.

## c) relatório de consumo de combustíveis

- por veículo;
- por combustível;
- por data;
- por Unidade;

## 4 - Execução dos serviços:

a) disponibilidade de rede credenciada para o abastecimento contínuo e ininterrupto, bem como os serviços de administração e gerenciamento de veículos da ANTT;

b) produção de relatórios gerenciais e operacionais informatizados, tais como número de quilômetros por litro de combustível para cada veículo, identificação, tipo de combustível e óleo lubrificante local, hora e data do abastecimento ou prestação de serviços técnicos;

c) proporcionar o abastecimento, sempre que possível, perto da Sede ou Unidades da ANTT e credenciar e disponibilizar estabelecimento para abastecimento, em todo o território nacional, sempre que houver interesse da ANTT e independentemente da Bandeira;

d) adotar sistema de segurança que vincule o tipo de combustível a um código ou placa do veículo, de forma que impeça o abastecimento de outros veículos que não sejam autorizados pela ANTT;

e) durante o prazo de execução do contrato, a ANTT poderá excluir ou incluir novos veículos que sejam adquiridos

#### 5 - Estratégia de suprimento:

- a) A licitante vencedora deverá proporcionar o abastecimento dos veículos em todo o território nacional.
- b) Os estabelecimentos de abastecimento deverão prestar atendimento contínuo e ininterrupto durante as 24 (vinte e quatro) horas do dia, inclusive feriados.
- c) Será utilizada a unidade de medida LITRO para os combustíveis líquidos (gasolina, álcool e diesel).
- d) Os valores unitários dos combustíveis serão aferidos em confrontação com os dados dos valores médios praticados, divulgados pela Agência Nacional do Petróleo.
- e) A ANTT se reserva ao direito de promover diligências sobre quaisquer preços de combustíveis informados pela licitante vencedora.
- f) Os preços considerados serão de varejo, na condição de pagamento à vista.
- g) A rede de postos de abastecimento deverá estar equipada para aceitar transações com cartões eletrônicos.
- h) A licitante vencedora deverá dispor de sistema tecnológico integrado para viabilizar o pagamento do abastecimento de combustíveis junto aos postos de abastecimento.

## 5. Levantamento de Mercado

No mercado de fornecimento de combustíveis existem basicamente duas formas de contratação: contratação direta com uma empresa do ramo (posto) para o fornecimento de combustíveis; e a contratação de empresa administradora e gerenciadora de abastecimento de combustíveis que cadastra postos em todo o território nacional e recebe pelo serviço taxa de administração. Como a contratação, objeto desse estudo, se refere a fornecimento em todo o território nacional, a contratação direta de um posto ou empresa com rede de postos não conseguiria atender às demandas de todas as Unidades Organizacionais da ANTT em todo o território nacional, razão pela qual se optou por contratar empresa administradora e gerenciadora de abastecimento de combustíveis.

## 6. Descrição da solução como um todo

A descrição da contratação como um todo foi inserida junto ao item 4 – "Descrição dos Requisitos da Contratação".

## 7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

ITEM	DESCRIÇÃO	taxa (%)	Valor estimado
1	Fornecimento de combustíveis (álcool, gasolina, diesel para a frota da ANTT)		3.460.000,00
2	Valor estimado para o fornecimento e substituição de óleos lubrificantes, filtros de óleo, fluido de exaustão de diesel, aditivos.		40.000,00
	sub total estimado (A)		3.500.000,00
3	Taxa de administração e gerenciamento dos itens anteriores (%)	B	C = A x B
	Valor total (soma dos valores estimados com o valor proporcional em reais da taxa de administração)		D = A + C

## 8. Estimativa do Valor da Contratação

O valor total estimado para a contratação em análise é de R\$ 3.540.600,00 (três milhões quinhentos e quarenta mil seiscentos reais), conforme quadro abaixo:

ITEM	DESCRIÇÃO						Valor estimado
1	Fornecimento de combustíveis (álcool, gasolina, diesel para a frota da ANTT)						R\$ 3.460.000,00
2	Valor estimado para a substituição de óleos lubrificantes e filtros de óleo						R\$ 40.000,00
sub total estimado							R\$ 3.500.000,00
TAXAS EM PERCENTUAIS DE							
		A	B	C	D	PERCENTUAL MÉDIO (%)	VALOR EM REAIS DA TAXA DE ADM. (R\$)
3	Taxa de administração e gerenciamento dos itens anteriores (%)	3,34	0	2,33	-1,00	1,16	R\$ 40.600,00
Valor total (soma dos valores estimados com o valor proporcional em reais da taxa de administração)							R\$ 3.540.600,00
ATA DE PREGÃO Nº						UASG	
A	01 2022 do Gabinete de Segurança Institucional da Presidência da República					154359	
B	03 2022 da Diretoria de Administração e Gestão da FUNAI					194033	
C	32 2022 da Fundação para o Desenvolvimento Científico e Tecnológico					456782	
D	31 2021 do Conselho Regional de Enfermagem do Rio de Janeiro					389337	

## 9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Com vistas a ampliar a competitividade e possibilitar a economia de escala, com o melhor aproveitamento dos recursos disponíveis, a Lei 8666/93 estabeleceu em seu artigo 23, §1º[1], a obrigatoriedade da Administração Pública em promover o parcelamento do objeto, quando houver viabilidade técnica e econômica para tanto. No entendimento de Marçal Justen Filho, em sua obra Comentários a Lei de Licitações e Contratos Administrativos, 13ª edição, o objetivo maior da obrigatoriedade do parcelamento do objeto é a ampliação das vantagens econômicas para a Administração, na medida em que se reduzem as despesas administrativas. Para referido autor “a possibilidade de participação de maior número de interessados não é objetivo imediato e primordial, mas via instrumento de se obter melhores ofertas (em virtude do aumento da competitividade). Logo, a Administração não pode justificar um fracionamento que acarretar em elevação de custos através do argumento de benefício a um número maior de particulares. ” Isso implica em dizer que, embora a Lei tenha adotado como regra o parcelamento do objeto, ele somente se justifica e fundamenta quando houver viabilidade técnica e, principalmente, ganho econômico para a Administração Pública. Nesse sentido a Decisão 348/1999, Plenário do TCU:

“Na forma do art. 23, § 1º da Lei 8666/63, deve a Administração buscar o parcelamento do objeto, com vistas a melhor aproveitar os recursos do mercado e, sobretudo, ampliar a competitividade do certame. Todavia, essa orientação exige que o parcelamento somente seja efetuado quando não resultar em perda de economia de escala. Não se pode esquecer que a licitação é procedimento administrativo que visa, entre outros aspectos, a que a Administração contrate de forma mais vantajosa possível. Logo, não seria razoável, além de ser ilegal, que o parcelamento venha ocasionar economia de escala e, por via de consequência, maiores custos para a Administração Pública. ”

Nesse diapasão, conclui-se que o parcelamento da contratação em referência além de provocar a perda da economia de escala, diminuiria o interesse de maior número de fornecedores devido ao baixo valor resultante a ser contratado em cada fração (parcela). O fracionamento também resultaria na necessidade de administração de diversos contratos com diversas empresas diferentes, o que acabaria por trazer maiores ônus ao serviço público. Optou-se, portanto, pela contratação em um único lote pela economia de escala e pela econômica em procedimentos para administração e fiscalização de um único contrato em detrimento de diversos contratos com diversas empresas.

## 10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Devido a especificidade da contratação, não existem contratações correlatas.

## 11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

Essa necessidade foi devidamente prevista e incluída no ITEM 2.3 - NOVAS CONTRATAÇÕES - SUBSTITUIÇÕES DE CONTRATOS EXISTENTES do Planejamento Anual de Contratações para o exercício financeiro de 2022 - PAC 2022, com a descrição Serviços de administração e gerenciamento de fornecimento de combustíveis, cujo valor global estimado é de R\$ 3.500.000,00 (três milhões quinhentos mil reais).

## 12. Resultados Pretendidos

O que se objetiva é proporcionar o abastecimento da frota de veículos, por meio de sistema realizado em diferentes pontos do País, por intermédio de uma rede de postos revendedores com entrega imediata, obtendo combustíveis de qualidade e procedência e com controle destes procedimentos.

## 13. Providências a serem Adotadas

Não existem providências a serem adotadas previamente à contratação em análise.

## 14. Possíveis Impactos Ambientais

Como critério de sustentabilidade os gestores/fiscais da contratação deverão solicitar aos usuários dos cartões de abastecimento que, preferencialmente, utilizem nos abastecimentos combustíveis renováveis (álcool), quando, pelas características do veículo (flex), for possível.

## 15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

### 15.1. Justificativa da Viabilidade

Como existem diversas empresas do ramo de administração de fornecimento de combustíveis, seus valores podem ser pesquisados e estimados, declaramos ser viável a contratação em análise.

## **16. Responsáveis**

CARLOS ALBERTO COELHO CORDEIRO

Técnico Administrativo

MARCIO XAVIER DE ARAUJO

Coordenador de Planejamento de Compras e Serviços